



COMUNE DI BRESCIA

CONSIGLIO COMUNALE

Delib. n. 114

Data 26/10/2020

OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA PER LA CITTA' DI BRESCIA. APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO DEGLI INTERVENTI RELATIVI AL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI PER L'ANNO 2020 REDATTO AI SENSI DEL METODO TARIFFARIO RIFIUTI (MTR) DI ARERA.

Adunanza del 26/10/2020

Seduta pubblica di prima convocazione.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

DEL BONO EMILIO - Sindaco	Si	
ACRI GIOVANNI FRANCESCO	--	GIORI CAPPELLUTI DAVIDE Si
ALBINI DONATELLA	Si	GORRUSO GIUSEPPE Si
BENZONI FABRIZIO	Si	GUINDANI DIONIGI Si
BIASUTTI MIRCO	Si	MAGGI MICHELE Si
BORDONALI SIMONA	--	MARGAROLI MATTIA Si
BRAGHINI ANNA	Si	NATALI GIANPAOLO Si
CAMMARATA ROBERTO	Si	OMODEI ROBERTO Si
CURCIO ANDREA	Si	PAPARAZZO ANGELAMARIA Si
FANTONI MICHELA	Si	PARENZA LAURA --
FERRARI LUCIA	Si	PATITUCCI FRANCESCO Si
FONTANA PAOLO	Si	POZZI MARCO Si
FORESTI GIOVANNA	Si	ROVETTA MONICA Si
FRANCESCHINI ANITA	Si	SCAGLIA DILETTA Si
GALPERTI GUIDO	Si	TACCONI MASSIMO Si
GASTALDI MELANIA	Si	UNGARI GIUSEPPE Si
GHIDINI GUIDO	Si	VILARDI PAOLA Si

Sono presenti anche gli Assessori:

CASTELLETTI LAURA - V. Sindaco	Si	MANZONI FEDERICO Si
CANTONI ALESSANDRO	--	MORELLI ROBERTA Si
CAPRA FABIO	Si	MUCHETTI VALTER Si
COMINELLI MIRIAM	Si	TIBONI MICHELA --
FENAROLI MARCO	Si	

Presiede il Consigliere CAMMARATA ROBERTO

Partecipa il Segretario Generale BARILLA CARMELINA

Delib. n. 114 - 26.10.2020

OGGETTO: Servizio di igiene urbana per la città di Brescia.
Approvazione del piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 redatto ai sensi del metodo tariffario rifiuti (MTR) di Arera.

La Giunta comunale propone al Consiglio l'adozione della sotto riportata deliberazione.

Il Consiglio Comunale

Premesso:

- che con deliberazione C.C. 22.4.2002 n. 75 veniva approvato il contratto programma per i servizi affidati ad ASM Brescia S.p.A. tra cui il servizio relativo alla raccolta e al trasporto dei rifiuti urbani;
- che con deliberazione C.C. 27.6.2007 n. 123 è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione di ASM Brescia S.p.A. in AEM S.p.A., costituendo, a decorrere dall'1.1.2008, un nuovo soggetto giuridico denominato A2A S.p.A., che è subentrato in tutte le obbligazioni contrattuali sottoscritte tra il Comune di Brescia ed ASM Brescia S.p.A.;
- che in data 31.12.2007 ASM Brescia S.p.A. ha conferito il proprio ramo d'azienda dedicato all'attività di igiene urbana alla società del Gruppo ASM denominata APRICA S.p.A.;
- che la Società APRICA SPA si occupa della gestione dei servizi inerenti il ciclo integrato di gestione dei rifiuti che comprende, in particolare:
 - o gestione raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e speciali, avviati allo smaltimento e/o al recupero;
 - o gestione raccolta e trasporto e differenziazione dei rifiuti;
 - o gestione spazzamento e igiene del suolo;
 - o gestione piattaforme ecologiche e centri di raccolta;
 - o gestione della tariffa rifiuti;

Richiamati:

- l'art. 8 del D.P.R. 27/4/1999, n. 158 in base al quale è previsto che i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti vengano individuati ogni anno nel Piano Economico Finanziario;
- la delibera 31 Ottobre 2019 n. 443/2019/R/rif dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con la quale è

stato adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), recante le nuove disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l'erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, ovvero dei singoli servizi che lo compongono, per il primo periodo regolatorio, introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti;

- la Delibera 23 giugno 2020 n. 238/2020/R/rif dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) riguardante l'Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020/2021, tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Dato atto che le precitate deliberazioni di ARERA definiscono i nuovi criteri di calcolo e il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR) per l'anno 2020 e la documentazione necessaria, così composta:

- dal PEF (Piano Economico Finanziario) relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della citata deliberazione 443/2019/R/RIF;
- dalla dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione n. 443/2019/R/RIF, ai sensi del D.P.R. 445/2000, sottoscritta dal legale rappresentante del gestore del servizio, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- dalla relazione di accompagnamento che illustra i criteri utilizzati per la redazione del PEF, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'appendice 2 della deliberazione 443/2019/R/RIF;
- dalla relazione di dettaglio;

Dato atto, altresì, che, come stabilito dalla deliberazione ARERA n. 443/2019/R/RIF *"sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti"*;

Dato atto, inoltre, che l'art. 107, comma 5, del Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito in Legge n. 27 del 24 aprile 2020, dispone, per l'anno 2020, quanto segue:

- *I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla*

determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021.";

Richiamata la deliberazione C.C. 3.6.2020 n. 54 con la quale l'Ente si è avvalso della facoltà prevista, per l'anno 2020, dal citato art. 107, comma 5, del predetto Decreto Legge 17.3.2020 n. 18, convertito con modificazioni in Legge 24.4.2020 n. 27;

Richiamata la determinazione dirigenziale in data 24.8.2020 n. 1591 con la quale è stato disposto di affidare la gestione amministrativa della tassa sui rifiuti (TARI) per l'anno 2020, ad Aprica spa;

Vista la nota PG del Comune di Brescia n. 0198088/2020 in data 9.9.2020 con la quale Aprica S.p.A., a conclusione di un percorso avviatosi successivamente alla presentazione della prima proposta inoltrata in data 28.2.2020 prot. 48794, ha trasmesso la documentazione definitiva e condivisa, prevista dalla deliberazione di ARERA n. 443/2019/R/RIF del 31.10.2019, comprensiva degli allegati di seguito descritti:

- 0-BRESCIA schema PEF 2020 Tabella PEF 2020 redatta secondo lo schema di cui all'appendice 1 "schema tipo PEF" della delibera 443/2019 - ARERA
- 1-BRESCIA Relazione PEF 2020 Relazione di accompagnamento redatta secondo lo schema tipo di cui all'appendice 2 "Schema tipo di relazione di accompagnamento" della delibera 443/2019 - ARERA
- 2-BRESCIA Allegato tecnico alla relazione di accompagnamento composto da:
 - o Relazione descrittiva
 - o Allegato 1 - Relazione sugli investimenti previsti per l'anno 2020
 - o Allegato 2 - Budget investimenti anno 2020
 - o Allegato 3 - Sintesi parco mezzi previsto al 31.12.2020
 - o Allegato 4 - Bilancio preventivo 2020
 - o Allegato 5 - Modello gestionale e organizzativo 2020 con relative schede descrittive
- 3-BRESCIA Customer UD+UND
- 4-BRESCIA Dichiarazione di veridicità APRICA ai sensi del DPR 445/2000;

Accertato che la citata deliberazione di ARERA n. 443/2019/R/RIF stabilisce che il PEF deve essere oggetto di validazione consistente in una verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni in capo all'Ente Territorialmente Competente o a un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore nominato all'Ente Territorialmente Competente;

Richiamato l'ordinativo in data 3.10.2019 P.G. n. 213010/2019 con il quale è stato affidato alla società Labelab s.r.l., con sede a Bologna, il servizio, in particolare, di analisi, valutazione e rimodulazione del contratto di Igiene Urbana per il Comune di Brescia e dato atto che tale affidamento ha ricompreso anche la validazione del PEF 2020, ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti ARERA, al fine di garantire, considerata la complessità di interpretazione e l'evoluzione normativa, adeguati profili di terzietà e una elevata professionalità interdisciplinare indispensabile per esaminare tutti gli aspetti richiesti;

Vista la dichiarazione di veridicità in data 8.9.2020 P.G. n. 198296 del 9.9.2020 del Comune di Brescia, in allegato;

Visto il report di validazione del PEF 2020 redatto, ai sensi dell'art. 19 del Metodo Tariffario Rifiuti allegato A alla deliberazione di ARERA n. 443/2019/R/rif, da parte della società Labelab s.r.l., PG n. 0199297/2020 del Comune di Brescia in data 9.9.2020, allegato al presente provvedimento, e dato atto che lo stesso conclude con esito positivo la verifica effettuata dei seguenti aspetti:

- coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili dei gestori;
- rispetto della metodologia prevista per la determinazione dei costi riconosciuti;
- rispetto dell'equilibrio economico finanziario del gestore;

Ritenuto, pertanto, di approvare il Piano Economico Finanziario del servizio di igiene urbana per la città di Brescia per l'anno 2020 e relativi allegati;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi, rispettivamente, in data 9.9.2020 dal Responsabile del Settore Tutela Ambientale e Protezione Civile e in data 11.9.2020 dal Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Dato atto la commissione consiliare "ecologia, ambiente, protezione civile" ha espresso in data 23.9.2020 parere favorevole in merito al presente provvedimento;

d e l i b e r a

- a) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Piano Economico Finanziario (PEF) per l'anno 2020, relativo al servizio di igiene urbana per la città di Brescia, redatto da Aprica S.p.A. ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti di ARERA, validato con esito positivo da parte della società Labelab s.r.l., che comprende gli allegati di seguito indicati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- 0-BRESCIA schema PEF 2020 Tabella PEF 2020 redatta secondo lo schema di cui all'appendice 1 "schema tipo PEF" della delibera 443/2019 - ARERA
- 1-BRESCIA Relazione PEF 2020 Relazione di accompagnamento, redatta secondo lo schema tipo di cui all'appendice 2 "Schema tipo di relazione di accompagnamento" della delibera 443/2019 - ARERA
- 2-BRESCIA Allegato tecnico alla relazione di accompagnamento composto da:
 - o Relazione descrittiva
 - o Allegato 1 Relazione sugli investimenti previsti per l'anno 2020
 - o Allegato 2 Budget investimenti anno 2020
 - o Allegato 3 Sintesi parco mezzi previsto al 31.12.2020
 - o Allegato 4 Bilancio preventivo 2020
 - o Allegato 5 Modello gestionale e organizzativo 2020 con relative schede descrittive
- 3-BRESCIA Customer UD+UND
- 4-BRESCIA Dichiarazione di veridicità APRICA ai sensi del DPR 445/2000;
- Dichiarazione di veridicità in data 8 settembre 2020 n. PG 198296 del 9/9/2020 del Comune di Brescia;
- Report di validazione del PEF 2020 redatto ai sensi dell'art. 19 dell'MTR dell'MTR allegato A alla deliberazione di ARERA n. 443/2019/R/rif redatto da parte della società Labelab s.r.l., PG n. 0199297/2020 del Comune di Brescia in data 9.9.2020;
- b) di dare mandato al Dirigente del Settore Tutela Ambientale e Protezione Civile di trasmettere ad ARERA il presente provvedimento comprensivo di tutti gli allegati per gli adempimenti di cui all'art. 6 della delibera 443/2019 di ARERA (verifica e definitiva approvazione);
- c) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 per un più celere prosieguo degli atti conseguenti.

La discussione è riportata nella seconda parte del verbale al n. 114.

Apertasi la discussione, dopo una presentazione del provvedimento da parte dell'assessore Cominelli, si hanno gli interventi dei consiglieri Ghidini, Franceschini, Paparazzo.

Il Consiglio comunale viene sospeso dalle ore 12.54 alle ore 14.10.

Riapertasi la discussione si hanno gli interventi dei consiglieri Maggi, Vilardi, Omodei, dell'assessore Capra e la replica finale dell'assessore Cominelli.

Si hanno, quindi, le dichiarazioni di voto da parte dei consiglieri Ghidini, Natali, Vilardi, Tacconi, Franceschini.

Indi il Presidente del Consiglio comunale mette in votazione, per appello nominale, la proposta di cui sopra, che viene approvata con il seguente esito:

Presenti alla votazione	n.30	
Voti favorevoli	n.20	
Voti contrari	n. 1	(Ghidini)
Astenuti	n. 9	(Fantoni, Fontana, Gastaldi, Giori Cappelluti, Maggi, Margaroli, Natali, Tacconi, Vilardi)

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

a) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Piano Economico Finanziario (PEF) per l'anno 2020, relativo al servizio di igiene urbana per la città di Brescia, redatto da Aprica S.p.A. ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti di ARERA, validato con esito positivo da parte della società Labelab s.r.l., che comprende gli allegati di seguito indicati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- 0-BRESCIA schema PEF 2020 *Tabella PEF 2020 redatta secondo lo schema di cui all'appendice 1 "schema tipo PEF" della delibera 443/2019 - ARERA*
- 1-BRESCIA Relazione PEF 2020 *Relazione di accompagnamento, redatta secondo lo schema tipo di cui all'appendice 2 "Schema tipo di relazione di accompagnamento" della delibera 443/2019 - ARERA*
- 2-BRESCIA Allegato tecnico alla relazione di accompagnamento composto da:
 - o Relazione descrittiva
 - o Allegato 1 Relazione sugli investimenti previsti per l'anno 2020
 - o Allegato 2 Budget investimenti anno 2020
 - o Allegato 3 Sintesi parco mezzi previsto al 31.12.2020
 - o Allegato 4 Bilancio preventivo 2020

o Allegato 5 Modello gestionale e organizzativo 2020 con relative schede descrittive

- 3-BRESCIA Customer UD+UND
- 4-BRESCIA Dichiarazione di veridicità APRICA ai sensi del DPR 445/2000;
- Dichiarazione di veridicità in data 8 settembre 2020 n. PG 198296 del 9/9/2020 del Comune di Brescia;
- Report di validazione del PEF 2020 redatto ai sensi dell'art. 19 dell'MTR dell'MTR allegato A alla deliberazione di ARERA n. 443/2019/R/rif redatto da parte della società Labelab s.r.l., PG n. 0199297/2020 del Comune di Brescia in data 9.9.2020;

b) di dare mandato al Dirigente del Settore Tutela Ambientale e Protezione Civile di trasmettere ad ARERA il presente provvedimento comprensivo di tutti gli allegati per gli adempimenti di cui all'art. 6 della delibera 443/2019 di ARERA (verifica e definitiva approvazione).

Il Presidente del Consiglio mette poi in votazione, per appello nominale, la proposta di dichiarare il provvedimento di cui sopra immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio approva con 19 voti favorevoli e 9 astenuti (Fantoni, Fontana, Gastaldi, Ghidini, Giori Cappelluti, Maggi, Natali, Tacconi, Vilardi). Si dà atto che, pur presenti, non hanno preso parte alla votazione i consiglieri Albini e Margaroli.

Indi il Presidente del Consiglio ne proclama l'esito.